

# 中华人民共和国国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

国务院办公厅

2019年6月10日 第16号 (总号:1663)

## 目 录

中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见	(6)
国务院关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见	(10)
国务院办公厅关于印发深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案的通知	(14)
深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案	(15)
国务院办公厅关于印发职业技能提升行动方案(2019—2021年)的通知	(17)
职业技能提升行动方案(2019—2021年)	(17)
国务院办公厅关于成立国务院就业工作领导小组的通知	(21)
国务院办公厅转发国家发展改革委关于深化公共资源交易平台整合共享指导意见的通知	(22)
关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见	(22)
中华人民共和国司法部令(第141号)	(26)
国家统一法律职业资格考试违纪行为处理办法	(26)
中华人民共和国司法部令(第142号)	(30)
司法部关于修改《律师事务所管理办法》的决定	(31)
律师事务所管理办法	(31)
中华人民共和国交通运输部令(2019年第5号)	(42)
交通运输部关于修改《中华人民共和国船员培训管理规则》的决定	(42)
中华人民共和国船员培训管理规则	(44)
中华人民共和国交通运输部令(2019年第6号)	(50)
通航建筑物运行管理办法	(50)
中华人民共和国生态环境部 中华人民共和国国家卫生健康委员会公告(2019年第4号)	(54)

有毒有害大气污染物名录(2018年) .....	(55)
生态环境部 全国工商联关于支持服务民营企业绿色发展的意见 .....	(55)
交通运输部关于印发《城市轨道交通初期运营前安全评估管理暂行办法》的通知 .....	(59)
城市轨道交通初期运营前安全评估管理暂行办法 .....	(60)
农业农村部关于施行渔船进出渔港报告制度的通告 .....	(63)
卫生健康委关于印发人体捐献器官获取与分配管理规定的通知 .....	(64)
人体捐献器官获取与分配管理规定 .....	(65)
市场监管总局 住房城乡建设部关于加强民用“三表”管理的指导意见 .....	(68)
中国证券监督管理委员会公告〔2019〕1号) .....	(70)
公开募集证券投资基金投资信用衍生品指引 .....	(70)
能源局关于印发《能源行业深入推进依法治理工作的实施意见》的通知 .....	(71)
关于能源行业深入推进依法治理工作的实施意见 .....	(72)

中华人民共和国国务院任免人员 .....	(76)
----------------------	------

国务院总理李克强于2019年1月1日签署国务院令，公布《国务院关于修改〈国务院工作规则〉和〈国务院议事规则〉的决定》，自公布之日起施行。《决定》对国务院的工作规则和议事规则做了哪些方面的修改？

答：《决定》对国务院的工作规则和议事规则做了以下主要修改：

- 一是调整了国务院机构设置。在“工作规则”部分，将“国务院下设的议事协调机构、临时机构和国务院直属事业单位”修改为“国务院设立议事协调机构，由国务院确定；国务院直属事业单位根据国务院的授权，承担特定的行政管理职能”。
- 二是完善了国务院会议制度。在“议事规则”部分，将“国务院召开常务会议，根据需要召开全体会议”修改为“国务院召开常务会议，根据需要召开全体会议或者部分成员会议”；同时，增加规定“国务院召开全体会议时，国务院组成部门负责人列席会议”。
- 三是健全了国务院决策机制。在“议事规则”部分，将“国务院实行首长负责制，国务院常务会议由总理召集和主持”修改为“国务院实行首长负责制，国务院常务会议由总理召集和主持，国务院总理在广泛听取其他成员意见的基础上，对讨论的事项作出决策”。同时，增加规定“国务院常务会议讨论和决定国务院规章、行政法规草案，国务院各部门规章、规范性文件，涉及国务院两个以上部门职权范围内的事项，以及国务院认为重要的其他事项”。
- 四是改进了国务院工作方式。在“议事规则”部分，将“国务院常务会议讨论和决定国务院年度工作计划、财政预算、重大改革方案、重要政策措施、人事任免等事项”修改为“国务院常务会议讨论和决定国务院年度工作计划、财政预算、重大改革方案、重要政策措施、人事任免、规章、规范性文件等事项”。
- 五是完善了国务院工作纪律。在“议事规则”部分，将“国务院常务会议讨论和决定国务院年度工作计划、财政预算、重大改革方案、重要政策措施、人事任免等事项，应当充分发扬民主，广泛听取各方面的意见，做到科学决策、民主决策”修改为“国务院常务会议讨论和决定国务院年度工作计划、财政预算、重大改革方案、重要政策措施、人事任免、规章、规范性文件等事项，应当充分发扬民主，广泛听取各方面的意见，做到科学决策、民主决策，严格遵守法定权限，履行法定程序，不得违反法定责任”。同时，增加规定“国务院常务会议讨论和决定国务院年度工作计划、财政预算、重大改革方案、重要政策措施、人事任免、规章、规范性文件等事项，应当充分发扬民主，广泛听取各方面的意见，做到科学决策、民主决策，严格遵守法定权限，履行法定程序，不得违反法定责任”。同时，增加规定“国务院常务会议讨论和决定国务院年度工作计划、财政预算、重大改革方案、重要政策措施、人事任免、规章、规范性文件等事项，应当充分发扬民主，广泛听取各方面的意见，做到科学决策、民主决策，严格遵守法定权限，履行法定程序，不得违反法定责任”。

国务院总理李克强于2019年1月1日签署国务院令，公布《国务院关于修改〈国务院工作规则〉和〈国务院议事规则〉的决定》，自公布之日起施行。《决定》对国务院的工作规则和议事规则做了哪些方面的修改？

答：《决定》对国务院的工作规则和议事规则做了以下主要修改：

- 一是调整了国务院机构设置。在“工作规则”部分，将“国务院下设的议事协调机构、临时机构和国务院直属事业单位”修改为“国务院设立议事协调机构，由国务院确定；国务院直属事业单位根据国务院的授权，承担特定的行政管理职能”。
- 二是完善了国务院会议制度。在“议事规则”部分，将“国务院召开常务会议，根据需要召开全体会议”修改为“国务院召开常务会议，根据需要召开全体会议或者部分成员会议”；同时，增加规定“国务院召开全体会议时，国务院组成部门负责人列席会议”。
- 三是健全了国务院决策机制。在“议事规则”部分，将“国务院实行首长负责制，国务院常务会议由总理召集和主持”修改为“国务院实行首长负责制，国务院常务会议由总理召集和主持，国务院总理在广泛听取其他成员意见的基础上，对讨论的事项作出决策”。同时，增加规定“国务院常务会议讨论和决定国务院规章、行政法规草案，国务院各部门规章、规范性文件，涉及国务院两个以上部门职权范围内的事项，以及国务院认为重要的其他事项”。
- 四是改进了国务院工作方式。在“议事规则”部分，将“国务院常务会议讨论和决定国务院年度工作计划、财政预算、重大改革方案、重要政策措施、人事任免等事项”修改为“国务院常务会议讨论和决定国务院年度工作计划、财政预算、重大改革方案、重要政策措施、人事任免、规章、规范性文件等事项”。
- 五是完善了国务院工作纪律。在“议事规则”部分，将“国务院常务会议讨论和决定国务院年度工作计划、财政预算、重大改革方案、重要政策措施、人事任免等事项，应当充分发扬民主，广泛听取各方面的意见，做到科学决策、民主决策”修改为“国务院常务会议讨论和决定国务院年度工作计划、财政预算、重大改革方案、重要政策措施、人事任免、规章、规范性文件等事项，应当充分发扬民主，广泛听取各方面的意见，做到科学决策、民主决策，严格遵守法定权限，履行法定程序，不得违反法定责任”。同时，增加规定“国务院常务会议讨论和决定国务院年度工作计划、财政预算、重大改革方案、重要政策措施、人事任免、规章、规范性文件等事项，应当充分发扬民主，广泛听取各方面的意见，做到科学决策、民主决策，严格遵守法定权限，履行法定程序，不得违反法定责任”。